

无锡市区医疗卫生设施布局规划

（2021-2035年）

公示稿

目 录

第一章 规划总则	1
一、规划背景	1
二、规划范围	4
三、规划对象	4
四、规划期限	5
五、规划依据	5
六、规划原则	6
第二章 规划目标和策略	8
一、规划目标	8
二、规划策略	8
第三章 空间布局	10
一、规划体系	10
二、千人指标与床位规模	11

三、空间布局分区	11
第四章 医疗设施布局规划	13
一、医院	13
二、基层医疗卫生机构	17
三、建设标准	18
第五章 公共卫生设施布局规划	21
一、疾病预防控制（综合监督执法）机构	21
二、急救机构	22
三、妇幼保健机构	22
四、采供血机构	23
五、卫生教育机构	23
第六章 各区医疗卫生设施布局规划	25
一、梁溪区医疗卫生设施布局	25
二、锡山区医疗卫生设施布局	26
三、惠山区医疗卫生设施布局	27

四、滨湖区医疗卫生设施布局	28
五、新吴区医疗卫生设施布局	30
六、经开区医疗卫生设施布局	31
第七章 近期实施计划	32
一、近期建设思路	32
二、近期医疗卫生服务设施规划	32
第八章 实施保障	33
一、加强规划衔接与落实	33
二、明确各级政府与部门职责	33
三、完善多元投入机制	34
四、建立规划实施评估机制	34
五、加强社会参与监督	35

第一章 规划总则

一、规划背景

为深入落实“健康中国”战略，深化健康无锡建设，打造与无锡城市经济社会发展相匹配、与人口结构和空间布局特色相协调的整合型医疗卫生服务体系，科学规划市区医疗卫生机构设施，合理配置和有效利用医疗卫生资源，满足人民群众对医疗卫生服务日益增长的多样化、高品质化需求，在推进中国式现代化无锡新实践中走在前、做示范，统筹制定本规划。

（一）发展基础

一是医疗卫生服务体系逐步建立。加快推进全市各级各类医疗资源扩容与均衡布局，持续夯实基层医疗卫生服务网络，推进城市医疗集团（紧密型县域医共体）建设，建成医联体33个，实现优质医疗资源全市域辐射和高效利用。

二是公共卫生服务体系逐步健全。健全公共卫生体系，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，推进无锡市公卫中心易地新建项目，提高重大疫情早发现能力，有效遏制重大传染性疾病预防传播，切实保障人民群众生命健康。

三是中医药传承创新发展体系逐步完善。充分发挥中医药发展优势，全市100%的社区卫生服务中心、乡镇卫生院设有中医馆，基本建成了覆盖城乡的中医药服务网络，推进太湖·龙砂医派传承创新发展，让中医药服务从群众中来到群众中去。

四是重点人群健康保障逐步强化。积极落实应对人口老龄化和促进人口长期均衡发展国家战略，健全“一老一幼”健康服务体系，逐步完善我市生育政策体系，积极推进城区妇幼健康服务机构标准化建设，实施无锡市“全民癌症防控行动”，县区全覆盖推进家庭病床建设，构建覆盖全生命周期的健康服务体系。

截至2024年底，全市（含江阴、宜兴）共有医疗卫生机构3604家，实有床位数56769张，每千常住人口执业（助理）医师数3.93人，人均预期寿命84.45岁，每千人口拥有0~3岁婴幼儿托位数4.5个，主要指标保持在全省前列。

（二）面临形势

现阶段，随着“健康中国2030”战略目标的逐步实现，人民健康优先发展的战略地位更加凸显。当前，长三角区域一体化发展、乡村振兴、新型城镇化、数字中国等国家战略的协同推进，为我市医疗卫生、养老、托育领域带来了新的发展机遇，要科学认识、牢牢把握新发展阶段卫生健康事业面临的战略机遇，也要清醒认识存在的短板弱项。

一是医疗服务能力有待提升。我市高端医疗资源仍有短板，随着长三角一体化持续推进，群众跨市就医日益便捷，患者转诊至上海、南京等周边城市情况仍然较多，呈现医疗资源“虹吸效应”。面临新要求新挑战，需加快构建与城市战略定位相匹配的高品质卫生健康服务体系，实现“大病不出市，一般病在县区解决，头疼脑热在乡镇村里解决”总目标。

二是医疗健康需求结构呈现变化。随着经济社会发展和居民生活水平提高，人民群众对健康服务需求呈现快速增长和更加多元的态势。同时，我市人口老龄化程度持续加深，慢性病防治工作面临致病因素复杂等问题。面对新形势，必须加强优质高效的健康服务供给，全面提升疾病防控和健康管理能力，尤其是强化妇女儿童和老年人健康保障能力，不断拓展服务内涵，为推进人口高质量发展提供有力支撑。

三是基层医疗服务体系尚待完善。基层卫生机构是健康服务的“最后一公里”，也是人民群众的“健康守门员”。虽然基层医疗卫生服务有了较大提升，但面向群众在“家门口”享受到三级医院同质的医疗服务需求，基层医疗卫生机构仍存在基础设施相对薄弱、人才队伍和技术能力水平参差不齐等短板，对居民就医吸引力有待提升。优质医疗资源需进一步下沉共享，依托医联体构建城乡全覆盖、功能互补、医防融合、连续协同的整合型医疗卫生服务体系，推动分级诊疗制度落地落实。

四是公共卫生安全风险持续存在。当前全球公共卫生安全风险持续演变，新发突发传染病威胁加剧。同时，我市作为长三角核心城市和制造业高地，人口密度位于全国前列，人口流动频繁，给全市重大传染病和慢性病防治工作带来了风险挑战，群众“健康第一责任人”的意识仍有待压实和加强。

为抢抓发展机遇、应对风险挑战，我市将对现有医疗卫生布局进行统筹规划，科学规划市区医疗卫生机构，合理配置和有效

利用医疗卫生资源，无锡市卫生健康委员会组织编制本规划。

二、规划范围

本项目规划范围为无锡市区行政区划范围，面积为 1643.93 平方公里，包括梁溪区、锡山区、惠山区、滨湖区、新吴区和江苏无锡经济开发区（简称经开区）。

三、规划对象

本次规划对象是提供诊疗服务、且需结合人口规模与结构进行空间布局的政府办医疗卫生设施，主要包括医院、基层医疗卫生机构以及专业公共卫生机构。即为无锡市区行政区范围内的医疗服务设施和公共卫生设施，其中医院包括综合医院、中医医院和专科医院等；基层医疗卫生机构包括社区卫生服务中心、乡镇卫生院；专业公共卫生机构包括疾病预防控制（综合监督执法）机构、急救机构、采供血机构、妇幼保健机构和卫生教育机构等。

本规划对社会办医疗机构不作强制性布局引导，鼓励其依据市场需求向专科化、差异化、高品质方向自主发展，形成与公立医疗体系优势互补、良性互动的发展格局。

因社区卫生服务站和卫生室规模较小、服务半径有限，且常随社区规划调整而动态优化，故不单独设置规划约束，以确保资源配置的灵活性和适应性。

本规划对省属和军队医疗机构不作布局引导。

四、规划期限

规划期限与无锡市国土空间总体规划一致，为 2021—2035 年。

五、规划依据

（一）法规政策

《中华人民共和国城乡规划法》

《医疗机构管理条例》

《城市公共设施规划规范》

《医疗机构基本标准（试行）》

《综合医院建设标准》

《妇幼保健服务机构建设标准》

《中医医院建设标准》

《急救中心建设标准》

《社区卫生服务中心、站建设标准》

《乡镇卫生院建设标准》

《健康中国“2030”规划纲要》

《医疗机构设置规划指导原则（2021—2025年）》

《疾病预防控制机构建设指导意见》

《关于优化基层医疗卫生机构布局建设的指导意见》

《“健康江苏 2030”规划纲要》

《江苏省“十四五”医疗卫生服务体系规划》

《无锡市国土空间总体规划（2021—2035年）》
《健康无锡“2030”规划纲要》
《无锡市市区医疗机构设置规划（2023—2025年）》
及其他相关法律、法规、文件、标准及规划等。

六、规划原则

（一）以人为本、共建共享。

从人民群众的根本利益出发，聚焦人民群众多层次、多样化的健康需求，持续优化服务供给和提升服务质量，着力构建卫生健康服务新格局，促进健康共建共享。

（二）布局完善、公平可及。

重点加强薄弱区域医疗卫生资源配置，坚持内涵发展路径，着力缩小区域、城乡、人群间健康服务差距，推动市区优质医疗资源均衡布局和共享下沉，为群众提供公平、便捷、高效的医疗卫生服务。

（三）多规合一，统筹规划。

以“多规合一”理念为指引，将设施规划与事业发展规划相衔接，确保规划实施的各类政策机制相匹配，行业技术标准与规划建设标准相统合。与国土空间规划相衔接，合理安排医疗卫生设施建设用地。

（四）应变突发，平战结合。

医疗设施布局既要满足日常医疗服务需求，又要具备应对突发公共卫生事件等紧急情况快速转换能力。发挥医疗卫生系统

在疫情防控中的关键作用，分级管控，分类指导，分区施策。

（五）近远结合，分期实施。

根据医疗卫生事业的发展特点与方向，以及未来区域对医疗卫生服务的需求，强化统筹协调，近期规划与远期规划相结合，把握建设时序，分步实施，确保规划的前瞻性、科学性和可行性。

第二章 规划目标和策略

一、规划目标

落实“健康中国”战略，按照《无锡市国土空间总体规划（2021—2035年）》和相关政策文件要求，对接国土空间总体规划“三区三线”，有效指导医疗卫生设施规划建设，为无锡市区医疗卫生事业发展预留空间资源，科学布局医疗卫生设施，推动完善无锡市区医疗卫生服务体系。

到2035年，要构建覆盖城乡、服务均等的整合型医疗卫生服务体系。形成预防、治疗、康复协调发展的资源配置格局，为广大人民群众提供优质、便捷的医疗卫生服务，满足群众品质化、多样化的健康需求。要巩固全国健康城市建设样板市成果，打造健康典范城市。实施卫生健康“三名”战略，着力打造具有高水平的医疗卫生机构，着力打造具有国内领先水平的专（学）科，着力打造高层次、顶尖型医学专家人才，树立具有无锡特色的卫生健康现代化示范样板。

二、规划策略

（一）全域统筹，优化发展

结合无锡城市总体发展目标，统筹规划期末人口规模、结构和用地资源，合理确定全市及各区医疗卫生设施发展规模，预控全市医疗卫生设施发展空间。实施精准供需匹配和动态调整，促进卫生健康服务从规模扩张向内涵提升转型。

（二）构建网络，全面发展

全面提升医疗服务供给能力，努力完善15分钟医疗服务圈，以市级优质医疗资源为核心，区级特色医疗资源为枢纽，基层普惠医疗资源为基点，形成全域协同、梯度衔接的医疗卫生服务网络体系，满足群众便利可及的就医需求。

（三）多措并举，科学落位

结合医疗卫生机构发展现状，通过保留、扩容及新建等方式，保障医疗服务的空间供给。对于现状较好的机构，进行保留；对于现状较为老旧，但有拓展提升空间的机构，引导其进行改扩建；对于现状较为老旧，且无拓展空间的机构，引导其进行异地迁建或新建。

第三章 空间布局

一、规划体系

结合国土空间规划体系，构建无锡市“两类三级”医疗卫生设施规划体系。

两类分别为：具有医疗服务功能的医疗服务机构与承担公共卫生服务功能的公共卫生服务机构。

根据医疗卫生服务机构的服务范围与服务定位将其划分为市级、区级与基层医疗卫生机构三个层级。

市级医疗、公共卫生服务机构：为无锡市人民政府主办的，向无锡市域内居民提供代表无锡市域高水平的医疗服务及专业公共卫生服务（疾病控制、执法、急救、管理等）的专业性机构，并承担一定人才培养、科研任务及相应的公共卫生和突发事件紧急医疗救援任务。

区级医疗、公共卫生服务机构：为无锡市各区级人民政府主办的公立医疗或非政府办非营利医院及公共卫生服务机构，主要承担区内居民的常见病、多发病诊疗，急危重症抢救与疑难病转诊，培训和指导基层医疗卫生机构人员，相应公共卫生服务职能以及辅助突发事件紧急医疗救援等工作。

基层医疗卫生机构：主要职责是为辖区居民提供预防保健、健康管理等公共卫生服务和常见病、多发病的诊疗、康复、护理等基本医疗服务，向医院转诊超出自身服务能力的患者。

本规划重点围绕市级医疗与公共卫生服务机构、区级医疗与

公共卫生服务机构以及基层医疗卫生机构（社区卫生服务中心/卫生院）三个层级，统筹优化空间布局与资源配置。

二、千人指标与床位规模

衔接《无锡市市区医疗机构设置规划（2023—2025年）》及《无锡市国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合无锡市市区医疗卫生事业发展实际情况与需求，综合考虑规划近期无锡市市区医疗机构床位规模以数量提升覆盖度为主，规划远期以提升医疗服务质量和运行效率为核心导向，实现从规模扩张向内涵发展的转型，千人常住医疗机构床位数有一定幅度下降。

规划至2025年，市区每千人常住人口医疗机构床位数为8.44张，医疗机构床位总规模不低于38000张（按市区常住人口440万人~460万人计算）。

规划至2035年，市区每千人常住人口医疗机构床位数为8.20张，医疗机构床位总规模不低于45000张（按市区常住人口520万人~560万人计算）。

三、空间布局分区

结合《无锡市国土空间总体规划（2021—2035年）》提出的市区“两核、四片、六组团”的空间结构，落实体现“城市中心—特色副中心—地区级中心—社区中心”的四级中心体系。将市区医疗卫生设施布局分为三个策略分区，对全市区医疗机构空间布局进行引导。

（一）提质优化区

即无锡市区梁溪城区和太湖新城两个城市发展核心区。重在整合资源、优化布局，通过改扩建重点建设一批体现国内先进水平、具有优势学科群的龙头名院。逐步向外围地区迁移用地紧张的大型医疗卫生机构，置换部分原用地用于专科医疗卫生设施建设或完善社区卫生服务体系。同时，老城区用地空间资源相对紧张，可以适度降低床均用地指标。

（二）重点发展区

即无锡四个综合新城片区，即锡东片区、惠山片区、新吴片区及湖山片区，作为医疗资源的重点整合发展区，提升四大片区医疗服务水平，根据人口发展与分布重点，适度增设大中型综合和专科医疗卫生机构，确保一区一所高等级区级综合医院，完善基层医疗卫生服务网络，提高医疗卫生服务覆盖度与服务质量。

（三）功能完善区

即无锡市区六个外围城镇发展组团，包括东港—锡北组团、玉祁—前洲组团、洛社镇、阳山镇、鹅湖镇、羊尖镇，重点在均衡城乡医疗卫生设施布局，根据各组团实际情况提升医疗卫生服务能力。

第四章 医疗设施布局规划

本章主要对公办医院和基层医疗卫生机构的配置进行规划引导。涵盖市属及区属综合医院、中医医院、专科医院建设，社区卫生服务中心/乡镇卫生院等基层医疗机构的标准化建设，明确设施建设标准。

一、医院

至2035年，规划市属医院共计8所，均为三级医院。其中综合医院3所，分别为现状无锡市人民医院、无锡市第二人民医院（南院区、北院区）和江南大学附属医院（南院区、北院区）；保留现状中医医院1所，为无锡市中医医院；专科医院4所，包括现状无锡市传染病医院（市第五人民医院）、无锡市精神卫生中心（市中心康复医院）及规划近期新建的市妇女儿童医疗中心（计为市妇幼保健院与儿童医院2所）。规划市属医院总床位规模11680张。具体见下表：

规划市属医院一览表

医院名称	类别	地址	规划用地面积 (公顷)	规划床位数 (张)	备注
无锡市人民医院	综合医院	无锡市清扬路299号	23.20	2500	
无锡市妇女儿童医疗保健中心 (市妇幼保健院、市儿童医院)	专科医院	贡湖大道与隐秀路西南侧，骂蠡港东侧的金城湾地块	9.80	1500	近期新建由原妇幼保健院、儿童医院整合
无锡市第二人民医院	综合医院	南院：中山路68号	2.30	1800	

		北院：兴源路585号	4.70		原第四人民医院原址改建
江南大学附属医院	综合医院	南院：无锡市和风路1000号	11.79	1500	
		北院：无锡市惠河路200号	3.50	500	
无锡市精神卫生中心（市中心康复医院）	专科医院	无锡市钱荣路156号	7.40	1800	扩建
无锡市传染病医院（市第五人民医院）	专科医院	无锡市梁溪区广瑞路1215号	11.10	880	
无锡市中医医院	中医医院	中南西路8号	6.90	1200	远期扩建
合计			80.69	11680	

至2035年，规划区级医院共23所，包括区级综合医院9所，区级中医医院4所，各类专科医院10所。规划区级医院总床位规模10987张。具体见下表：

规划区级医院一览表

行政区	医院名称	类别	规划用地面积（公顷）	规划床位数（张）	备注
梁溪区	无锡市第八人民医院	综合医院	8.00	800	无锡市映山河儿童医院、无锡市映山河妇产医院、无锡市职业病防治医院
	无锡市康复医院（梁溪区中医医院）	专科医院	5.50	700	异地迁建，具备中医医疗服务功能
锡山区	锡山人民医院	综合医院	8.80	1000	现状
	锡山区中医医院	中医医院	8.00	500	近期异地迁建
	东亭人民医院	综合医院	4.00	400	现状原址扩建

	鹅湖人民医院	综合医院	3.00	300	异地迁建
	锡山区妇幼保健 院	专科医院	1.80	200	近期新建，与疾 控中心同址
	锡山区精神卫生 中心	专科医院	2.30	200	新建
惠山区	惠山区人民医院	综合医院	9.78	1200	
	无锡市第二老年 病医院	专科医院	2.20	350	惠山区第二人民 医院
	惠山区中医医院	中医医院	3.00	350	现状，长安街道 社区卫生服务中心
	惠山区第三人民 医院	综合医院	5.65	200	近期改扩建，与 玉祁街道社区卫生 服务中心同设
	惠山区妇幼保健 院	专科医院	-	300	近期建设，与惠 山区人民医院东院 区同址
	惠山区康复医院	专科医院	5.47	182	现状，前洲街道 社区卫生服务中心
	惠山区精神康复 中心	专科医院	3.60	550	近期建设，钱桥 街道社区卫生服务 中心
滨湖区	无锡市骨科医院	综合医院	8.00	1300	近期原址扩建
	滨湖区康复医院	专科医院	2.10	200	近期扩建
	无锡市第六人民 医院	专科医院	2.00	200	远期扩建
	无锡市第二中医 医院	中医医院	5.00	800	远期扩建，坐落 于无锡经开区
新吴区	新吴区新瑞医院	综合医院	6.70	700	现状，参照公立 医院管理
	新吴区新安医院	综合医院	2.70	200	远期异地迁建， 新安街道社区卫生 服务中心
	新吴区中医医院	中医医院	1.80	250	现状，江溪街道 第二社区卫生服务 中心

	新吴区康复医院	专科医院	0.90	105	现状，旺庄街道社区卫生服务中心
--	---------	------	------	-----	-----------------

（一）综合医院

综合医院布局规划与服务人口规模和分布相结合，适度调整市属大型综合性医院布局。推进市第二人民医院南北院区改造、江南大学附属医院北院区整体改造及江南大学附属医院南院区二期建设项目。全面提升区级综合医院医疗服务能力，保障各行政区有1所高品质公立综合医院，促进医疗服务均等化。

规划至2035年，无锡市区公办综合医院总数12所，床位规模12400张。

（二）中医医院

进一步完善中医药服务网络，充分发挥中医药特色和重要作用。推动无锡市中医医院高质量发展，深化市政府和南京中医药大学合作项目，规划整合部分地块建设临床教学、中医药产业化、龙砂医派传承创新等基地。加大政府对中医药事业的投入，原则上每个行政区规划设置1所公立中医类医院。

规划至2035年，无锡市区公办中医类医院共5所，床位规模3100张。

（三）专科医院

专科医院通过技术引领、资源集约和服务延伸，提供专业化、高水平的诊疗服务。加快整合市妇幼保健院和市儿童医院，异地新建无锡市妇女儿童医疗保健中心。完成无锡市精神卫生中心就

地升级改造工程。各区应立足现有医疗资源禀赋和发展基础，差异化布局建设专科医院，重点培育特色鲜明、优势突出的专科服务体系。

规划至 2035 年，无锡市区公办专科医院 14 所（市妇女儿童医疗保健中心计为市妇幼保健院与儿童医院 2 所），床位规模 7167 张。

二、基层医疗卫生机构

按照国家基层医疗卫生机构最新要求，结合无锡市实际情况，按照街道/乡镇所辖范围、服务人口和服务半径等要点综合考虑确定基层医疗卫生机构布局，原则上在每个街道办好 1 所社区卫生服务中心，在每个乡镇办好 1 所卫生院。充分发挥社区卫生服务中心/乡镇卫生院在基本医疗、公共卫生服务和健康管理中的基础性作用。

规划至 2035 年，无锡市区社区卫生服务中心/乡镇卫生院总数 47 家（含乡镇卫生院），在现状 46 家社区卫生服务中心/乡镇卫生院的基础上，新增 1 家社区卫生服务中心/乡镇卫生院（不含分中心）。

基层医疗卫生机构一览表

行政区	现状保留社区卫生服务中心 (家)	现状保留乡镇卫生院 (家)	新增社区卫生服务中心 (家)
梁溪区	9	-	3(分中心)

锡山区	5	4	1
惠山区	7	4	2（分中心）
滨湖区	7	1	-
新吴区	7	-	3（分中心）
经开区	2	-	4（分中心）
小计	46		1（不计入分中心）
合计	47		

三、建设标准

（一）综合医院

根据无锡市医疗服务需求，综合确定综合医院的建设规模。新建、改建、扩建综合医院应按照《医疗机构基本标准（试行）》《综合医院建设标准》《医疗机构设置规划指导原则（2021—2025年）》等文件要求，规范开展规划、设计与建设工作。新设置的市级综合医院床位数一般以1000~1500张左右为宜；新设置的区级综合医院床位数一般以600~1000张左右为宜。市、区级综合医院具体床位规模可根据辖区内人口数量及实际需求确定。承担区域医疗中心任务的，可根据医疗服务需求适当增加床位规模。

（二）中医医院

根据无锡市中医医疗服务需求，综合确定中医医院的建设规模。新建、改建、扩建中医医院应按照《医疗机构基本标准（试

行）》《中医医院建设标准》《医疗机构设置规划指导原则（2021—2025年）》等文件要求，规范开展规划、设计与建设工作。中医医院的床位规模根据实际需要设置。中西医结合医院、民族医医院、中医专科医院可参照执行。

（三）专科医院

根据无锡市专科医院发展基础，综合确定新设置的专科医院建设规模。新建、改建、扩建专科医院应参照《医疗机构基本标准（试行）》《综合医院建设标准》《医疗机构设置规划指导原则（2021—2025年）》等文件要求，规范开展规划、设计与建设工作。专科医院包含口腔医院、肿瘤医院、儿童医院、精神病医院、传染病医院、心血管病医院、血液病医院、皮肤病医院、整形外科医院、美容医院等，要科学合理建设专科医院，鼓励薄弱领域发展。

（四）基层医疗卫生机构

根据无锡市区基层实际情况，综合确定新设置的基层卫生医疗机构的建设规模。新建社区卫生服务中心应按照《社区卫生服务中心、站建设标准》《关于优化基层医疗卫生机构布局建设的指导意见》等文件要求，规范开展规划、设计与建设工作。改建、扩建社区卫生服务中心可参照上述文件执行。新建、改建、扩建乡镇卫生院应按照《乡镇卫生院建设标准》《重点中心乡镇卫生院建设参考标准》《关于优化基层医疗卫生机构布局建设的指导意见》等文件要求，规范开展规划、设计与建设工作。坚持高标

准定位，要进一步健全基层医疗卫生服务体系，提升基层医疗卫生服务能力。

第五章 公共卫生设施布局规划

本章主要对全市公共卫生设施配置进行规划引导。涵盖疾病预防控制（综合监督执法）机构、急救机构、妇幼保健机构、采供血机构、卫生教育机构等。

一、疾病预防控制（综合监督执法）机构

加强疾病预防控制与应急管理的能力，完善疾病预防控制基层网络建设，改善疾病预防控制机构的基础设施建设。以“平战结合”为原则，合理调配医疗卫生资源，强化基层医疗卫生单位监测预警、报告发现职责，强化公共卫生安全防线。

健全权责明确、程序规范、执行有力的市、县两级卫生健康行政执法体系。加强卫生健康行政执法资源配置和规范化建设。市、县两级卫生监督机构承担本辖区公共卫生、医疗卫生等监督执法任务。

做好市、区级疾控中心重新组建工作，稳妥有序推进与同级卫生监督机构整合。市级层面完成市疾控中心和市卫生监督所整合，在现状无锡市传染病医院北侧异地新建无锡市公共卫生中心（市疾控中心）；结合市传染病医院（市第五人民医院）现状，远期规划市公共卫生临床救治中心。区级层面推进各区疾控中心和同级卫生监督机构整合工作，显著提升公共卫生服务效能，实现资源配置最优化。

二、急救机构

根据“因地制宜，健全网络”的要求，形成“急救中心—急救站、点”的“120”急救网络，建立四警（120、110、119、122）联动机制。完善空中直升机急救服务，重点在三甲医院、大型避难场所等位置设置应急直升机停机坪，开辟空中急救通道；加强与部队所属医院、市公安局、市地方海事局、航空公司等相关部门联合，构建急救设备精良、功能齐全的水、陆、空立体联动的急救网络，建立基本覆盖城乡、反应灵敏、能应对突发公共卫生事件的现代化急救医疗体系。

新建、改建、扩建急救中心（站）应按照《医疗机构基本标准（试行）》《急救中心建设标准》等文件要求，推进院前急救专业化、标准化、数字化和一体化建设。规划至2035年，城区院前急救站点平均服务半径3~5公里，每个建制街道、乡镇至少设立1个为标准设置。按每3万人口设置1辆当班救护车为标准，配齐配足救护车辆、急救装备以及相应的急救医生和急救辅助人员。平均急救反应时间小于10分钟，1分钟出车率大于95%，急救病人现场处置率100%，院前急救心肺复苏成功率大于6%。

三、妇幼保健机构

市、区妇幼保健机构应坚持“以保健为中心、以保障生殖健康为目的，保健与临床相结合，面向群体、面向基层和预防为主”的发展方针，保障妇女儿童全生命周期健康服务供给。妇幼保健

机构按市、区两级设置，原则上每个行政区设置1所政府办的妇幼保健机构，为辖区内妇女儿童提供妇幼健康服务和辖区业务指导管理。

四、采供血机构

根据“因地制宜，健全网络”的要求，进一步完善无锡市采供血体系。建立集血液采集、供应、输血医学研究、血液安全保障、社会公益于一体的现代化、多功能的采供血服务体系。贯彻落实《中华人民共和国献血法》、《江苏省献血条例》、《无锡市献血条例》，加强无锡血液安全保障能力建设，满足临床用血需求。

保留现有无锡市中心血站，并进行改造升级。各区按需配置献血点、献血屋及流动献血车，至规划期末，无锡市区建成固定献血点/屋20个。

五、卫生教育机构

为完善无锡市卫生教育体系，支撑无锡市医疗卫生事业高质量发展，持续培育医疗卫生技术人才，推动无锡市卫生高等职业技术学校异地迁建。规划至2035年，无锡市卫生高等职业技术学校要建成医教协同、校院合作、实理交融的特色卫生专业学校，为无锡市输出各类医疗卫生技术人才。

公共卫生设施一览表

级别	名称	行政区	备注
市级	无锡卫生高等职业技术学院	—	异地迁建，规划迁建至马山街道陆马公路与湖山路交叉口西南侧
	无锡市公共卫生中心 (市疾控中心)	—	规划新增，整合市疾控中心与市卫生监督所
	无锡市中心血站	—	现状保留
	无锡市急救中心	—	现状保留
区级	梁溪区疾病预防控制中心 (梁溪区卫生监督所)	梁溪区	现状保留，整合疾控中心与卫生监督机构
	锡山区公共卫生中心	锡山区	规划新增，包含多个公共卫生服务机构
	惠山区疾病预防控制中心 (惠山区卫生监督所)	惠山区	现状保留，整合疾控中心与卫生监督机构
	滨湖区疾病预防控制中心 (滨湖区卫生监督所)	滨湖区	现状保留，整合疾控中心与卫生监督机构
	新吴区公共卫生中心	新吴区	规划新增，包含多个公共卫生服务机构

第六章 各区医疗卫生设施布局规划

本章主要对各区属公立医院、基层医疗卫生服务设施进行规划布局。涵盖区级医院、基层医疗卫生机构和公共卫生机构，形成层级清晰的区域医疗卫生服务网络。

一、梁溪区医疗卫生设施布局

（一）医院

梁溪区规划综合医院 1 所，推动无锡市第八人民医院（与映山河儿童医院、无锡映山河妇产医院、无锡市职业病防治医院同址）争创三甲，规划床位 800 张；专科医院 1 所，为无锡市康复医院（梁溪区中医医院），规划床位 700 张，迁建至钱皋路与江海快速路东南侧。

梁溪区区属医院一览表

机构名称	类型	规划用地面积 (公顷)	规划床位数 (张)	建设时序	备注
无锡市第八人民医院	综合医院	8.00	800	现状	无锡市映山河儿童医院、无锡市映山河妇产医院、无锡市职业病防治医院
无锡市康复医院 (梁溪区中医医院)	专科医院	5.50	700	近期	异地迁建

（二）基层医疗卫生机构

梁溪区保留提升现有社区卫生服务中心 9 家，结合未来城市建设发展，新增 3 家社区卫生服务分中心。卫生室/社区卫生服

务站按需、按标准配置。

（三）公共卫生机构

规划区疾控中心和卫生监督所合并设置，保障区内疾病预防控制、卫生监督等公共卫生职能。

二、锡山区医疗卫生设施布局

（一）医院

锡山区规划区级综合医院3所，推动现状锡山人民医院争创三甲医院，规划床位1000张；改扩建现状东亭人民医院，规划床位400张；异地迁建鹅湖人民医院，规划床位300张。

规划中医医院1所，为锡山区中医医院，规划总床位500张。

规划专科医院2所，1所区妇幼保健院，规划床位200张；1所精神卫生中心，规划床位200张。

锡山区区属医院一览表

机构名称	类型	规划用地面积 (公顷)	规划床位数 (张)	建设时序	备注
锡山人民医院	综合医院	8.80	1000	现状	
锡山区中医医院	中医医院	8.00	500	近期	异地迁建
东亭人民医院	综合医院	4.00	400	现状	原址扩建
鹅湖人民医院	综合医院	3.00	300	近期	异地迁建
锡山区妇幼保健院	专科医院	1.80	200	近期	新建,与疾控中心同址
锡山区精神卫生中心	专科医院	2.30	200	近期	新建

（二）基层医疗卫生机构

锡山区保留现有 5 家社区卫生服务中心和 4 家乡镇卫生院，结合未来城市建设发展，新增社区卫生服务中心 1 家。卫生室/社区卫生服务站按需、按标准配置。

（三）公共卫生机构

区疾控中心和区卫生监督所合并设置，规划将疾控中心、妇保中心等合设 1 处区公共卫生中心。

三、惠山区医疗卫生设施布局

（一）医院

惠山区规划区级综合医院 2 所，推动现状惠山区人民医院原址改扩建至规划床位 1200 张；改扩建现状惠山区第三人民医院（玉祁街道社区卫生服务中心），规划床位 200 张。

规划中医医院 1 所，为现状惠山区中医医院（长安街道社区卫生服务中心），规划床位 350 张。

规划专科医院 4 所，加强老年病专科医院建设，推进现状无锡市第二老年病医院建设，规划床位 350 张；保留现状区康复医院（前洲街道社区卫生服务中心），规划床位 182 张；近期新建惠山区妇幼保健院，规划床位 300 张；远期，依托现有钱桥街道社区卫生服务中心，建设 1 所精神病专科医院，规划床位为 550 张（其中精神病床位 300 张）。

惠山区区属医院一览表

机构名称	类型	规划用地面积 (公顷)	规划床位数 (张)	建设时序	备注
惠山区人民医院	综合医院	9.78	1200	近期	
无锡市第二老年病医院	专科医院	2.20	350	现状	惠山区第二人民医院
惠山区中医医院	中医医院	3.00	350	现状	长安街道社区卫生服务中心
惠山区第三人民医院	综合医院	5.65	200	近期	改扩建,与玉祁街道社区卫生服务中心同设
惠山区妇幼保健院	专科医院	-	300	近期	与惠山区人民医院东院区同址
惠山区康复医院	专科医院	5.47	182	现状	前洲街道社区卫生服务中心
惠山区精神康复中心	专科医院	3.60	550	近期	钱桥街道社区卫生服务中心

（二）基层医疗卫生机构

惠山区保留现有 7 家社区卫生服务中心和 4 个乡镇卫生院，结合未来城市发展，新增 2 家社区卫生服务分中心。卫生室/社区卫生服务站按需、按标准配置。

（三）公共卫生机构

区疾病预防控制中心和区卫生监督所合并设置，保障区内疾病预防控制、卫生监督等公共卫生职能。

四、滨湖区医疗卫生设施布局

（一）医院

滨湖区规划区级综合医院 1 所，推动现有无锡市骨科医院

（无锡市第九人民医院）提质升级，以现有骨科为龙头，多学科发展，打造综合化区域医疗中心，规划总床位 1300 张，其中骨科专业床位 800 张。

规划中医医院 1 所，为现状无锡市第二中医医院，推动医院提质升级，争创三甲中医医院，远期规划扩建，规划床位 800 张，其中老年病床位 300 张。

根据区域卫生规划及人口发展趋势，科学合理配置健康服务资源，适时推进建设妇产科医院和康复医院等。

滨湖区区属医院一览表

机构名称	类型	规划用地面积 (公顷)	规划床位数 (张)	建设时序	备注
无锡市骨科医院	综合医院	8.00	1300	近期	原址扩建
滨湖区康复医院	专科医院	2.10	200	近期	近期扩建
无锡市第六人民医院	专科医院	2.00	200	远期	远期扩建,根据区域人口发展趋势及健康服务需求,科学论证、适时推进妇幼保健机构建设
无锡市第二中医医院	中医医院	5.00	800	远期	远期扩建,坐落于无锡经开区

（二）基层医疗卫生机构

滨湖区保留现状 7 家社区卫生服务中心（包含分中心）和 1 家乡镇卫生院。卫生室/社区卫生服务站按需、按标准配置。

（三）公共卫生机构

区疾控中心和区卫生监督所合并设置，保障区内疾病预防控制

制、卫生监督等公共卫生职能。

五、新吴区医疗卫生设施布局

（一）医院

新吴区规划区级综合医院 2 所，推动现状新吴区新瑞医院（参照公立医院管理）提质升级，争创三甲医院，规划床位 700 张；异地迁建新吴区新安医院（新安街道社区卫生服务中心），规划床位 200 张。

规划中医医院 1 所，为现状新吴区中医医院（江溪街道第二社区卫生服务中心），规划床位 250 张。

规划专科医院 1 所，为现状新吴区康复医院（旺庄街道社区卫生服务中心），规划床位 105 张。

新吴区区属医院一览表

机构名称	类型	规划用地面积 (公顷)	规划床位数 (张)	建设时序	备注
新吴区新瑞医院	综合医院	6.70	700	现状	参照公立医院管理
新吴区新安医院	综合医院	2.70	200	远期	异地迁建,新安街道社区卫生服务中心
新吴区中医医院	中医医院	1.80	250	现状	江溪街道第二社区卫生服务中心
新吴区康复医院	专科医院	0.90	105	现状	旺庄街道社区卫生服务中心

（二）基层医疗卫生机构

新吴区保留现有社区卫生服务中心 7 家，结合未来城市建设发展，新增社区卫生服务中心 3 家（包含分中心）。社区卫生服

务站按需、按标准配置。

（三）公共卫生机构

规划1处区公共卫生服务中心，涵盖疾病预防控制、卫生监督等一体化公共卫生职能。

六、经开区医疗卫生设施布局

（一）医院

经开区作为无锡城市新核心，医疗服务主要依托市级医院。

（二）基层医疗卫生机构

经开区异地迁建现有社区卫生服务中心2家，结合未来城市建设发展，新增4家社区卫生服务分中心。社区卫生服务站按需、按标准配置。

（三）公共卫生机构

依托市级公卫机构规范开展区域公共卫生服务工作，涵盖疾病预防控制、卫生监督等一体化公共卫生职能。

第七章 近期实施计划

一、近期建设思路

近五年，规划按照“市级优化稳定，区级提档升级”的思路，重点保障市属医院空间布局优化，同时对建设程度较高、需求较大的地区医疗设施进行提档升级，满足市民就医需求。

二、近期医疗卫生服务设施规划

规划至2030年，推进市属医疗卫生机构高质量发展。建成启用市妇儿中心、市公共卫生中心；完成市人民医院病房楼改造提升工程，以及市儿童医院、市疾控中心搬迁后人民医院院区功能布局调整工作；完成市二院南北院区改造工作；力争完成江大附院北院区整体改造和无锡卫校易地建设工作；启动江大附院南院区二期建设项目。

规划至2030年，推进区属医疗卫生机构全面提质升级。完成锡山区东亭人民医院扩建项目、锡山区中医医院迁建项目，满足片区居民的就医需求；完成惠山区精神康复中心和区妇幼保健院建设项目，提升精神卫生和妇幼健康服务能力，更好满足群众需求；保障滨湖区的无锡市骨科医院扩建提质，建设成为以骨科为龙头的综合性高水平医院。

第八章 实施保障

一、加强规划衔接与落实

加强与市、区级国土空间总体规划以及无锡市国民经济和社会发展规划的衔接，统筹全市医疗卫生设施建设，将医疗设施用地纳入国土空间规划，保障用地供给，作为详细规划编制依据，实现空间布局、资源配置等方面的有机统一。

对已确定为医疗卫生用地性质的地块或已建成的医疗卫生设施原则上不得转作其他用途。新建和现有医疗卫生设施改扩建若涉及到对原有详细规划补充、修改、完善的内容，建议依据本规划按有关程序开展详规编制或修编，保障医疗卫生设施用地需求。

二、明确各级政府与部门职责

各相关部门要根据自身职责，密切配合，共同做好医疗设施布局规划的实施工作。市卫生健康委负责牵头制定医疗设施建设标准和医疗服务规范，指导医疗机构合理布局和有序发展；市发展改革委负责将医疗设施建设项目纳入国民经济和社会发展规划，争取上级资金支持，协调项目审批等工作；市财政局负责保障医疗设施建设所需资金，制定资金使用管理办法，加强资金监管；市自然资源和规划局负责将医疗设施用地纳入国土空间规划，保障用地供给，办理相关规划手续；市住房城乡建设局负责医疗设施建设工程的质量监督和安全管理等工作。

各区政府要依据本规划，结合实际，细化辖区内的医疗卫生机构设置规划，统筹安排近、远期医疗卫生设施建设。

三、完善多元投入机制

无锡市将完善医疗卫生多元投入机制，强化政府主导作用，重点保障基本医疗、公共卫生、学科建设和人才培养的财政投入，对儿科、精神卫生等资源短缺领域给予适当政策倾斜。积极鼓励社会资本举办高水平专科医院和特色医疗机构，同时加强对社会办医的监管与指导，引导其规范执业，全面提升医疗卫生服务能力和水平。通过政府主导与市场机制相结合，共同构建多元化、多层次的医疗服务体系，满足人民群众多样化的健康需求。

四、建立规划实施评估机制

建立规划实施评价机制，构建由政府部门（市卫生健康委联合发展改革委、财政局等部门）、专业机构（委托有资质的第三方评估机构）和社会公众（通过问卷调查等形式）组成的多元评价主体体系，制定涵盖医疗服务可及性、质量、资源配置效率、社会经济效益和居民满意度等指标的科学评价指标体系，建立包括数据收集、评价分析、结果反馈与整改、持续改进的动态评价流程，强化评价结果在政策调整、资源分配和绩效考核方面的应用，以此确保规划科学有效实施。

五、加强社会参与监督

搭建多元化沟通平台，通过举办论证会、线上问卷调查等形式，广泛征求社会各界意见建议，让居民、社会组织等充分表达对医疗设施布局、服务功能等方面的需求与期望，提高规划决策的科学性与民主性。强化信息公开透明，通过政府网站、社交媒体、新闻媒体等多种渠道，及时公布规划成果、实施进展等情况，接受公众监督。形成全社会共同关注、共同参与、共同监督的良好氛围，确保医疗设施布局规划更好地满足人民群众的健康需求。

图纸目录

1. 区位图
2. 市区医疗卫生设施现状分布图
3. 市区基层卫生服务中心现状分布图
4. 市区医疗卫生设施布局规划图
5. 市区基层卫生服务中心布局引导图
6. 梁溪区医疗卫生设施现状分布图
7. 梁溪区医疗卫生设施布局规划图
8. 锡山区医疗卫生设施现状分布图
9. 锡山区医疗卫生设施布局规划图
10. 惠山区医疗卫生设施现状分布图
11. 惠山区医疗卫生设施布局规划图
12. 滨湖区医疗卫生设施现状分布图
13. 滨湖区医疗卫生设施布局规划图
14. 新吴区医疗卫生设施现状分布图
15. 新吴区医疗卫生设施布局规划图
16. 经开区医疗卫生设施现状分布图
17. 经开区医疗卫生设施布局规划图